



Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti

Obiettivi del legislatore

- Rafforzare competenza, efficienza e trasparenza nel public procurement
- Garantire una maggiore professionalizzazione delle stazioni appaltanti
- Attuare gli impegni del PNRR in materia di contratti pubblici



Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti

Riferimenti normativi

Artt. 62-64 del D.Lgs. 36/2023

Allegato II.4 (requisiti e livelli)

Allegato I.1 (definizioni)

D.Lgs. 209/2024 (Correttivo)

A partire dal 1° gennaio 2025, nessuna Stazione Appaltante può legittimamente eseguire contratti pubblici di lavori, servizi o forniture senza essere qualificata per tale fase, salvo che si tratti di appalti sotto soglia o affidamenti diretti



Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti

Tre livelli di qualificazione

Livello LAVORI	Importo massimo per lavori	Livello SERVIZI/ FORNITURE	Importo massimo per servizi/forniture
L3 (base)	fino a €1.000.000	SF3 (base)	fino a €750.000
L2 (intermedio)	fino alla soglia comunitaria	SF2 (intermedio)	fino a €5.000.000
L1 (avanzato)	illimitato	SF1 (avanzato)	illimitato



Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti

Focus qualificazione per la fase esecutiva

Dal 1° gennaio 2025 necessaria anche per l'esecuzione dei contratti pubblici.

Requisiti _ All. II.4 Tabella C-ter:

- puntualità dei pagamenti
- obblighi di comunicazione
- formazione e aggiornamento del personale



Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti

Spazi di autonomia SA non qualificata (art. 62, comma 6)

- Effettuare affidamenti diretti entro le soglie di legge (art. 62, comma 1)
- Utilizzare strumenti telematici di negoziazione (es. MEPA) per affidamenti per servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea (216.000 euro) (art. 62, comma 6, lett. c)
- Effettuare ordini su **strumenti di acquisto** di centrali di committenza qualificate e soggetti aggregatori (art. 62, comma 6, lett. d)
- Ricorrere per attività di committenza ausiliaria a centrali di committenza/SA qualificate



Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti

Focus : gestione fase di esecuzione per SA non qualificata

- Allegato I.4, all'articolo 8, comma 5 (in c.d. art. 62, comma 6, lett. f) ->

Resta ferma la possibilità per le stazioni appaltanti non qualificate ai sensi dell'articolo 63, comma 2 di eseguire i contratti affidati ai sensi dell'articolo 62, comma 6, lettere c) e d), nonché i contratti al di sotto delle soglie di qualificazione di cui all'articolo 62, comma 1*.

- Articolo 62, comma 6, lett. g)

le stazioni appaltanti non qualificate per l'esecuzione ricorrono a SA/CUC qualificata o Soggetti aggregatori, in tal caso possono nominare un supporto al RUP della centrale di committenza affidataria

**lett. c)-> es. MEPA, lett. d) -> strumenti di acquisto, comma 1 -> affidamenti diretti*



Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti

Focus : strumenti di acquisto

Allegato I.1, all'articolo 3, comma 1, lettere cc) ->

Strumenti di acquisizione che non richiedono apertura del confronto competitivo :

- 1) le convenzioni quadro di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate, ai sensi della normativa vigente, da CONSIP S.p.A. e dai soggetti aggregatori
- 2) gli accordi quadro stipulati da centrali di committenza quando gli appalti specifici vengono sono aggiudicati senza riapertura del confronto competitivo
- 3) il mercato elettronico realizzato da centrale di committenza nel caso di acquisti effettuati a catalogo



Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti

Focus : Rapporto tra convenzioni quadro Consip e Regionali

Articolo 62, comma 6, lett. d) -> Per gli ordini su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori, le stazioni appaltanti non qualificate effettuano gli acquisti «con **preferenza per quelli operanti nel territorio regionale di riferimento**».

Le Convenzioni stipulate dalla CUC regionale costituiscono lo **strumento ordinario** di approvvigionamento.

Il ricorso a Consip è residuale e necessita di adeguata motivazione, principalmente in caso di:

- a) Assenza di convenzione regionale attiva
- b) Mancata rispondenza al fabbisogno specifico

Il Consiglio di Stato sentenza n. 8661/2023 (in ambito sanitario) ha ribadito la «prevalenza alle convenzioni-quadro stipulate dalle centrali di committenza delle regioni su quelle di Consip, che assumono un ruolo meramente suppletivo in caso di mancanza di strumenti negoziali regionali, al fine di prevenire il rischio di possibili carenze in approvvigionamenti di estremo interesse e rilevanza»



Il sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti

Focus : Affidamenti extra - Convenzioni

Allo scopo di gestire situazioni contingenti o fabbisogni particolari ->

- affidamenti diretti per importi fino a € 140.000;
- "gare ponte" mediante gli strumenti telematici di acquisto e negoziazione disponibili MEPA entro le soglie comunitarie (€ 216.000 per i servizi relativi ai viaggi di istruzione; € 750.000 per soggiorni, scambi e stage linguistici all'estero).

Punti di attenzione:

- ☐ Obbligo di adeguata motivazione
- ☐ Rispetto principio di rotazione
- ☐ Divieto di frazionamento artificioso

(cfr. nota ANAC 8 ottobre 2025, fasc. n. 2390/2025, ha ribadito i principi fondamentali contenuti nell'art. 14 del D.Lgs. 36/2023, chiarendo che il frazionamento è ammissibile solo ove le diverse porzioni dell'opera siano autonomamente funzionali, fruibili e realizzabili)



Servizi di consulenza e supporto forniti dalla CUC

Focus : attività di committenza ausiliaria

Allegato I.1, all'articolo 3, comma 1, lettere z) ->

le attività che consistono nella prestazione di supporto alle attività di committenza, in particolare nelle forme seguenti:

- 1) infrastrutture tecniche che consentano alle stazioni appaltanti di aggiudicare appalti pubblici o di concludere accordi quadro per lavori, forniture o servizi;*
- 2) consulenza sullo svolgimento o sulla progettazione delle procedure di appalto;*
- 3) preparazione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata;*
- 4) gestione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata*



Servizi di consulenza e supporto forniti dalla CUC

Focus : attività di committenza ausiliaria

Gestione delle procedure di appalto in nome e per conto SA delegante

Ripartizione delle responsabilità

Responsabile del Procedimento della SA delegante *	RUP della SA qualificata/delegata *
○ Programmazione ○ Progettazione ○ Validazione ○ Esecuzione	○ Gestione della procedura di gara ○ Attività di affidamento ○ Eventuale esecuzione delegata (con evidenti criticità di coordinamento e gestione in concreto)

*articolo 62, comma 13



Servizi di consulenza e supporto forniti dalla CUC

Focus : consulenza sullo svolgimento o sulla progettazione delle procedure di appalto

Le stazioni appaltanti possono rivolgersi alla CUC regionale per ricevere:

- indicazioni in merito alla programmazione e progettazione di acquisti di beni e servizi;
- assistenza giuridica nella fase di gara e di esecuzione del contratto;
- consulenza giuridica in merito a quesiti specifici in materia di contratti di forniture e servizi.
- **Strumenti :**
 - **PORTALE CUC-SA**
 - **Form richiesta consulenza ([CUCSA : Consulenza](#))**
 - **PO Consulenza giuridica in materia di appalti, adempimenti trasversali e gestione procedure di gara**



Servizi di consulenza e supporto forniti dalla CUC

PORTALE CUC-SA

https://cucsa.regione.fvg.it/it_IT/

- Form richiesta consulenza nella sezione [CUCSA : Consulenza](#)

Ai fini di un immediato supporto ed orientamento sono a disposizione sul portale le seguenti risorse:

- nella sezione [CUCSA : News](#) sono disponibili informazioni e aggiornamenti su temi di interesse generale;
- nella sezione [CUCSA : Link](#) utili è consultabile la normativa di settore;
- nella sezione [CUCSA : FAQ](#) sono disponibili le risposte alle domande più frequenti;
- nella sezione [CUCSA : Glossario](#) sono disponibili definizioni tratte dalla normativa o elaborate all'interno della CUC o presso Tavoli di lavoro a livello nazionale;
- nella sezione [CUCSA : documenti - Docs](#) sono disponibili documenti di approfondimento su temi di interesse generale



Servizi di consulenza e supporto forniti dalla CUC

PO Consulenza giuridica in materia di appalti, adempimenti trasversali e gestione procedure di gara

A seconda dell'esigenza manifestata, la consulenza può concretizzarsi in una risposta rapida al caso concreto, in un supporto specialistico alla gestione dell'intera procedura o in un approfondimento interpretativo.

<i>Nicla De Filpo</i>	 040 3772035 Mail nicla.defilpo@regione.fvg.it
<i>Lara Framalico</i>	 040 3772227 Mail lara.framalico@regione.fvg.it
<i>Francesca Nausicaa Lucia</i>	 0403772328 Mail francesca.lucia@regione.fvg.it