



Linee guida n. 3 ANAC – punto 11

IL RUP NEGLI ACQUISTI CENTRALIZZATI E AGGREGATI



II RUP negli acquisti centralizzati ed aggregati

- **Art. 31 del D.Lgs. 50/2016;**
- **Art. 8 LR 7/2000;**
- **Linee guida n. 3 ANAC – Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni;**



Il RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

Chi è il RUP:

- **Art. 31 co. 1 del Codice dei contratti.**
- **Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento, per le esigenze non incluse in programmazione, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione.**



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

- Le stazioni appaltanti che ricorrono ai sistemi di acquisto e di negoziazione delle centrali di committenza nominano, per ciascuno dei detti acquisti, un responsabile del procedimento che assume specificamente, in ordine al singolo acquisto, il ruolo e le funzioni di cui al presente articolo. Fatto salvo quanto previsto al comma 10, il RUP è nominato con atto formale del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, che deve essere di livello apicale, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato.



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

- La sostituzione del RUP individuato nella programmazione di cui all'articolo 21, comma 1, non comporta modifiche alla stessa. (p.4) Laddove sia accertata la carenza nell'organico della suddetta unità organizzativa, il RUP è nominato tra gli altri dipendenti in servizio. (p.5) L'ufficio di responsabile unico del procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato.



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

RUP CUC

1. programmazione, relativamente alla raccolta e all'aggregazione dei fabbisogni e alla calendarizzazione delle gare da svolgere (è la **programmazione della CUC da non confondere con quella dell'art. 21 del D.Lgs. 50/2016**);

RUP AC (stazione appaltante)

1. programmazione dei fabbisogni (**nello specifico la programmazione di cui all'art. 21 del D.Lgs. 50/2016, qualora necessaria, e il reperimento delle necessarie risorse nel bilancio**);



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

2. progettazione degli interventi con riferimento alla procedura da svolgere;

3. Affidamento (in rif. al punto 8 delle linee guida ANAC n. 3 le voci a/2 e a/3, c/1 e c/2, d), e), f);

2. progettazione, relativamente all'individuazione delle caratteristiche essenziali del fabbisogno o degli elementi tecnici per la redazione del capitolato;



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

4. esecuzione per quanto di competenza (in rif al punto 8 delle linee guida ANAC n. 3 le voci g), h) e k) in parte).

3. esecuzione contrattuale;

4. verifica della conformità delle prestazioni (art. 102 del D.Lgs. 50/2016).



Il RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

- **Chiariamo meglio come sono suddivise le competenze nel caso di convenzioni/Accordi quadro.**
- 1. RUP CUC e RUP AC trasmettono per le fasi di competenza i dati ad ANAC:**
 - ✓ **il RUP CUC acquisisce il proprio CIG (madre) e lo aggiorna fino alla conclusione del contratto;**
 - ✓ **il RUP AC acquisisce il proprio CIG/SmartCIG (derivato) e lo aggiorna fino alla verifica di conformità;**



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

2. RUP CUC e RUP AC operano in sinergia per la verifica del permanere dei requisiti generali di cui all'art. 80:
 - ✓ il RUP CUC effettua periodicamente i controlli (appaltatore e subappaltatore) e ne da conto alle AC (attività effettuata semestralmente);
 - ✓ il RUP AC in occasione dei pagamenti effettua i controlli su DURC e regolarità fiscale (attività effettuata in occasione di ogni pagamento);



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

3. RUP CUC e RUP AC operano le modifiche del contratto durante il periodo di efficacia, nei limiti di cui all'art. 106:
 - ✓ il RUP CUC una volta approvata la variazione del contratto la comunica alle Amministrazioni contraenti (per es.: la revisione dei prezzi, la modifica della durata contrattuale della convenzione, ecc.);
 - ✓ il RUP AC introduce le varianti e le comunica alla CUC (leggere al riguardo le convenzioni/Accordi quadro sugli obblighi di comunicazione alla CUC e attenzione agli obblighi informativi verso ANAC);



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

- ✓ **Attenzione alle proroghe di cui all'art. 106 co. 11 (proroga limitata al tempo necessario a individuare un nuovo contraente): bisogna leggere la singola Convenzione per vedere com'è disciplinata e determinare se è di competenza del RUP CUC o del RUP AC:**
 - **Per esempio nelle convenzioni «manutenzione immobili e impianti» e «noleggio a freddo full service» la proroga tecnica è di competenza delle amministrazioni contraenti.**



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

4. RUP CUC e RUP AC operano in sinergia per le autorizzazioni al subappalto:
 - ✓ il RUP CUC mette a disposizione le informazioni fornite dall'appaltatore nella propria offerta inerenti alla volontà di avvalersi del subappalto e la terna di subappaltatori che è stata indicata in sede di gara ed effettua periodicamente la verifica del permanere dei requisiti generali di cui all'art. 80, dandone conto alle AC;
 - ✓ Il RUP AC, previa richiesta dell'appaltatore, autorizza il subappalto nei limiti di cui al comma 5 dell'art. 106. **Attenzione: il limite del 30% è riferito all'importo dell'ordinativo di Fornitura.**



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

Attenzione all'eventuale presenza di microimprese o piccole imprese perché in questo caso è previsto il pagamento diretto del subappaltatore (art. 105 co. 13).

Solo in alcuni casi il subappalto è di competenza del RUP CUC (vedi per es. AQ vigilanza e AQ facchinaggio).



Il RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

5. **RUP CUC e RUP AC operano in sinergia per quanto riguarda la sicurezza dei luoghi di lavoro:**
 - ✓ **il RUP CUC redige il documento di valutazione dei rischi da interferenze (DVRI) recante una valutazione ricognitiva dei rischi standard, relativi alla tipologia della prestazione, che potrebbero potenzialmente derivare dall'esecuzione del contratto;**
 - ✓ **il RUP AC, presso il quale deve essere eseguito il contratto, prima dell'inizio dell'esecuzione, integra il predetto documento riferendolo ai rischi specifici da interferenza presenti nei luoghi in cui verrà espletato l'appalto; l'integrazione, sottoscritta per accettazione dall'esecutore, integra gli atti contrattuali.**



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

- ✓ il RUP AC deve indicare nei singoli ordinativi di fornitura, a pena di nullità ai sensi dell'articolo 1418 del codice civile, **i costi relativi alla sicurezza del lavoro** con particolare riferimento ai costi delle misure adottate per eliminare o, ove ciò non sia possibile, ridurre al minimo i rischi in materia di salute e sicurezza sul lavoro derivanti dalle interferenze delle lavorazioni.



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

6. RUP CUC e RUP AC possono risolvere rispettivamente la Convenzione o l'ordinativo di fornitura durante il periodo di efficacia (art. 108 del D.Lgs. 50/2016 e norme specifiche della convenzione):
 - ✓ La risoluzione della Convenzione da parte del RUP CUC determina anche la contestuale risoluzione dei relativi ordinativi di fornitura (vedi ad esempio la convenzione Consip EE 14 (GALA));
 - ✓ La risoluzione dell'ordinativo di fornitura da parte del RUP AC non determina automaticamente la contestuale risoluzione della convenzione;



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

- 7. RUP CUC e RUP AC possono entrambi applicare penali (vedi le norme specifiche della convenzione) previo contraddittorio con il Fornitore:**
 - ✓ **il RUP della CUC applica le penali relative agli obblighi assunti dal Fornitore nei confronti della CUC o per quegli inadempimenti per i quali non sia stato ancora emesso un Ordinativo di Fornitura;**
 - ✓ **Il RUP della AC irroga le penali relative alla fase esecutiva da trattenere in fase di liquidazione delle relative fatture oppure in difetto dalla garanzia definitiva;**



II RUP negli acquisti centralizzati e aggregati

La corrispondenza relativa al contraddittorio e i provvedimenti di applicazione delle penali vanno comunicati al RUP CUC.

Ricordarsi di fare la segnalazione all'ANAC per l'aggiornamento del casellario (comunicato del Presidente ANAC del 21 dicembre 2016).